



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

**ПРИКАЗ**

«18» декабря 2020 года

№ 307

г. Ханты-Мансийск

Об утверждении ведомственной программы профилактики нарушений регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
на 2021 - 2023 годы

В соответствии с пунктом 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», п. 4.1.2 Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2, **приказываю:**

1. Утвердить ведомственную программу профилактики нарушений регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных

металлов, цветных металлов Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 - 2023 годы (приложение).

2. Признать с 31.12.2020 утратившим силу приказы Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

- от 14.03.2018 № 52 «Об утверждении ведомственной программы профилактики нарушений регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год – 2020 годы»;

- от 31.08.2018 № 151 «О внесении изменений в приказ Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 марта 2018 года № 52 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований на 2018 год»;

- от 12.07.2019 № 142 «О внесении изменений в приказ Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 марта 2018 года № 52 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований на 2018 год»;

- от 17.02.2020 № 22 «О внесении изменений в приказ Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 марта 2018 года № 52 «Об утверждении ведомственной программы профилактики нарушений регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год - 2020 годы».

Заместитель директора Департамента –  
начальник управления лицензирования



В.Д.Костин

Приложение к приказу  
Депэкономки Югры  
от 17.12.2020 № 307

Ведомственная программа профилактики нарушений регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики нарушений регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2
Разработчик программы	Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение административных и финансовых издержек Депэкономки Югры и подконтрольных субъектов;</li> <li>- управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- предупреждение нарушений обязательных требований;</li> <li>- мотивация к добросовестному, социально ответственному, правовому поведению подконтрольных субъектов.</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>- формирование единого понимания обязательных требований</li> </ul>

	<p>у всех участников контрольно-надзорной деятельности;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;</li> <li>- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет конкретного вида государственного контроля (надзора);</li> <li>- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.</li> </ul>
Сроки и этапы реализации программы	2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов
Источники финансирования	В рамках финансирования текущей деятельности
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</li> <li>- развитие системы профилактических мероприятий;</li> <li>- внедрение различных способов профилактики;</li> <li>- разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри Депэкономки Югры;</li> <li>- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;</li> <li>- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц управления лицензирования Депэкономки Югры;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности управления лицензирования Депэкономки Югры;</li> <li>- уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</li> <li>- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;</li> <li>- развитие правосознания граждан.</li> </ul>
Структура программы	<p>I. Анализ и оценка состояния регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов.</p> <p>II. Цели и задачи профилактической работы.</p> <p>III. Программные мероприятия.</p>

IV. Механизм реализации программы.
VI. Оценка эффективности программы.

## **I. Анализ и оценка состояния регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов.**

По состоянию на 16.12.2020 на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляют 818 (в 2019 году - 816) лицензиатов в 2060 (1984 - в 2019 году) торговых объектах.

По состоянию на 16.12.2020 наблюдается незначительное увеличение (5 %) организаций, осуществляющих заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов в автономном округе по сравнению с 2019 годом (в 2020 году - 120, в 2019 году - 116).

Депэкономки Югры осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в форме проверок, проведения мероприятий без взаимодействия с проверяемыми лицами, осуществления производства по делам об административных правонарушениях, а также осуществляет снятие остатков алкогольной продукции.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 438) в 2020 году в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, проводятся только внеплановые проверки, основанием для проведения которых являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано органами прокуратуры.

В соответствии с пунктом 6 Постановления № 438 указанные проверки проводятся только с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 7 Постановления № 438, а именно если выезд должностных лиц органов государственного контроля (надзора) согласован органами прокуратуры.

Таким образом, требования действующих нормативных правовых актов ограничивают Депэкономки Югры в возможности проведения в настоящее время контрольных и профилактических мероприятий.

Общее количество проверок по состоянию на 16.12.2020 года составило 418 (в аналогичном периоде прошлого года – 1033). Плановые проверки в 2020, 2019 годах в отношении юридических лиц, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, не проводились. В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов в 2020 году проведена 1 плановая проверка (в 2019 году – 7).

На 16.12.2020 года проведено 621 мероприятие по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (в 2, 5 раза больше, чем за тот же период 2019 года), в результате которых выявлено 482 правонарушения (в 4 раза больше, чем за аналогичный период 2019 года).

Всего в 2020 году (на 16.12.2020) должностными лицами Депэкономки Югры возбуждено 597 дел об административных правонарушениях, в 2019 году 632 дела.

По состоянию на 16.12.2020 рассмотрено 468 дела об административных правонарушениях (в том числе по делам 2019 года - 78 дел) , к административной ответственности в виде предупреждения привлечено 274 лица (в том числе по делам 2019 года - 41) , 65 дел прекращены (10 из них по делам 2019 года, решения о прекращении по которым приняты в 2020 году) по различным основаниям, по 129 делам назначены штрафы на общую сумму 23 млн. 911 тыс. руб. ( в том числе по делам 2019 года -11 млн. 272 тыс. руб.), взыскано штрафов 3 млн. 648 тыс. руб.

При выявлении нарушений Депэкономки Югры выдает лицензиатам предписания об устранении выявленных нарушений. За истекший период 2020 года выдано 12 предписаний в сфере розничной продажи алкогольной продукции и 2 предписания в сфере лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов. За неисполнение предписаний к административной ответственности в 2020 году привлечено 5 хозяйствующих субъектов и 5 должностных лиц.

При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе осуществления мероприятий по контролю, без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, Депэкономки Югры направляет предостережения юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований. За 2020 год было направлено 66 таких предостережений, в 2019 году 3.

За 2020 приостановлено 7 лицензий, в том числе 2 – до вступления в силу решения Росалкогольрегулирования об аннулировании лицензии, 2 – до вступления в силу решения суда, 2 – в связи с неоплатой штрафа за нарушение в сфере оборота алкогольной продукции, 1 – в связи с не устранением причин, послуживших основанием для приостановления.

За истекший период 2020 года Депэкономике Югры направлено в Росалкогольрегулирование 8 заявлений об аннулировании лицензий во внесудебном порядке: по 2 заявлениям принято решение об аннулировании лицензии, по 6 заявлениям отказано в удовлетворении заявленных требований.

Решения об отказе в удовлетворении заявленных требований приняты Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка по следующим основаниям:

- в 2 случаях в соответствии с указаниями Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23.03.2020 № МД-19484/15 (подготовленных на основании пункта 2 поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 16.03.2020 № ММ-П9-1861) о введении моратория на применение мер юридической ответственности к организациям торговли по основаниям, не связанным с угрозой жизни и здоровья граждан;

- в 4 случаях, по мнению Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, меры государственного принуждения в виде аннулирования лицензии не отвечали требованиям справедливости, соразмерности и не соответствовали характеру и последствиям совершенных нарушений.

В суд направлено 5 заявлений об аннулировании лицензий на розничную продажу алкогольной продукции: по 2 заявлениям приняты решения об аннулировании, по 1 заявлению отказано в удовлетворении заявленных требований, 2 заявления находятся на рассмотрении.

Решение об отказе в удовлетворении заявленных требований принято в соответствии с выводом арбитражного суда, что аннулирование лицензии является несоразмерной мерой государственного принуждения.

В суд также направлено 1 заявление об аннулировании лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов. Арбитражным судом принято решение об отказе в аннулировании лицензии. В ходе апелляционного рассмотрения лицензиат представил заявление о прекращении действия лицензии, в связи с чем дело прекращено.

За 2019 год Депэкономике Югры направлено в Росалкогольрегулирование 19 заявлений об аннулировании лицензий во внесудебном порядке: по 15 заявлениям приняты решения об аннулировании лицензий, по 4 заявлениям отказано в удовлетворении заявленных требований.

В суд направлено 3 заявления об аннулировании лицензий: по 2 заявлениям приняты решения об аннулировании лицензий, по 1 заявлению – отказано.

При проведении контрольных мероприятий, в ходе рассмотрения заявлений о выдаче, продлении и переоформлении лицензии должностными лицами Департамента в течение отчетного периода проводилась разъяснительная работа с представителями подконтрольных субъектов на

предмет информирования о существующих требованиях законодательства в области: розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных, цветных металлов с разъяснением положений соответствующих норм законодательства и возможных мер ответственности в случае их несоблюдения. Также, служащими Департамента на постоянной основе проводилась индивидуальная разъяснительная работа посредством консультирования при обращениях по телефонной связи. В 2020 году лицензиатам и соискателям лицензии предоставлено 144 таких консультаций, 2019 году 212.

Вручение памяток об ответственности за нарушение требований законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции осуществляется на постоянной основе, в том числе с результатом предоставления государственной услуги, а также при проведении выездных проверок и снятии остатков алкогольной продукции. В 2020 году вручено 26 памяток.

Думой автономного округа принят Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.11.2020 № 115-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон).

Законом устанавливаются:

1) запрет на осуществление в торговом зале двух различных способов продажи алкогольной продукции (магазин и общепит);

2) запрет на розничную продажу алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров;

3) запрет на розничную продажу алкогольной продукции во дворах многоквартирных жилых домов, а также в торговых объектах в пределах прямой видимости на расстоянии ближе 30 метров от детской игровой (спортивной) площадки (данное ограничение вступает в силу с 1 сентября 2022 года).

Главам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Главам городских и сельских поселений муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Торгово-промышленной палате автономного округа, в средства массовой информации, направлены соответствующие сообщения.

В адрес поставщиков, осуществляющим закупку, хранение и поставки алкогольной продукции на территории автономного округа направлены информационные письма со списком индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и не представивших декларации за отчетный период.

Подготовлены и опубликованы на официальном сайте Депэкономки Югры следующие пресс-релизы:



- «С 1 апреля 2020 года приостановлено предоставление государственных услуг в помещениях Депэкономки Югры при личном обращении граждан. Основание: постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31.03.2020 № 24 «О дополнительных мерах по предотвращению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- «Результаты мониторинга качества предоставления услуг по лицензированию за 2019 год»;

- «Изменение порядка оплаты государственной пошлины»;

- «Изменение порядка уплаты государственной пошлины (металлы);

- «Изменение порядка лицензирования»;

- «Информация для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (пива) в объектах торговли под видом организаций общественного питания (под вывеской «бар» и т.п.)».

Кроме того, в целях оперативного информирования организаций, сведения направлялись на электронный адрес хозяйствующих субъектов, а также через личный кабинет органа власти на официальном сайте Росалкогольрегулирования.

В 2019 году проведено 11 публичных обсуждений правоприменительной практики Департамента в области регионального государственного контроля (надзора) за розничной продажей алкогольной продукции в муниципальных образованиях г. Когалым, г. Лянтор, г. Сургут, пгт. Октябрьский, пгт. Березово, пгт. Междуреченский, г. Урай, г. Белоярский, г. Нягань, г. Ханты-Мансийск (с подключением студий муниципальных образований), г. Радужный.

В 2020 году проведено 2 публичных обсуждения правоприменительной практики в области регионального государственного контроля (надзора) за розничной продажей алкогольной продукции в режиме видеоконференцсвязи. В обсуждениях приняли участие подконтрольные субъекты и представители органов местного самоуправления, общественности, органов внутренних дел.

На официальном сайте Департамента в сети Интернет (<https://depeconom.admhmao.ru/>) размещены протоколы публичных обсуждений правоприменительной практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных и принятых мерах по устранению выявленных нарушений.

В целях информирования о порядке и сроках осуществления контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Департамента в сети Интернет (<https://depeconom.admhmao.ru/>) размещены Планы проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 и 2021 года.

По поручению полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе и комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Депэкономки Югры организована работа по разработке, согласованию и утверждению межведомственного плана по

противодействию незаконному производству и обороту спирта, спиртосодержащей, алкогольной продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2020 год (далее - межведомственный план).

Депэкономике Югры осуществляется профилактическая работа по формированию активной позиции общества, направленной на нетерпимость нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции, которая привела к ежегодному увеличению количества обращений граждан о выявлении нарушений в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В 2020 году от общественных организаций и граждан поступило 19 обращений о выявлении нарушений в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Анализ обращений показал, что не все граждане, представители общественных организаций предоставляют информацию необходимую для возбуждения дел об административных правонарушениях и проведения контрольных мероприятий. На основании анализа и в соответствии с межведомственным планом 22.10.2020 проведен обучающий семинар для субъектов общественного контроля: общественных советов муниципальных образований, общественных советов при органах государственной власти.

После проведения семинара, 25.10.2020, активистами Межрегиональной общественной организации «Работающая молодёжь Сибири» в 4 магазинах Нижневартовска обнаружена алкогольная продукция с признаками подделки марок.

10.11.2020 служащими Депэкономике Югры совместно с сотрудниками Межрегионального управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Уральскому федеральному округу в рамках расследования дел об административных правонарушениях в указанных магазинах изъято 2 317 бутылок водки «Югра» с признаками подделки федеральных специальных марок.

Депэкономике Югры осуществляет методическую и практическую помощь по вопросам применения законодательства регулирующего оборот алкогольной продукции, законодательства об административных правонарушениях, аннулирования лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и изъятия и передаче на уничтожения алкогольной продукции. При поступлении приглашения на совместные с полицией контрольные мероприятия служащие Депэкономике всегда принимают в них участие.

По итогам анализа поступающих в Депэкономике Югры материалов и задаваемых вопросов при консультировании актуальным является повышение профессионального уровня сотрудников полиции, качество подготовки материалов фиксации административных правонарушений. В этой связи и в соответствии с межведомственным планом 27.10.2020 года был проведен обучающий семинар.

Всего по материалам, поступившим из УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и его территориальных отделений, Депэкономки Югры за истекший период 2020 года возбуждено 21 дело об административных правонарушениях.

По состоянию на 15.12.2020 проведено 4 совместных мероприятия, возбуждено 7 дел об административных правонарушениях, в 2019 году проведено 12 совместных мероприятий с органами внутренних дел Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по выявлению нарушений в сфере оборота алкогольной продукции, по результатам которых возбуждено 14 дел об административных правонарушениях.

В 2020 году должностными лицами при рассмотрении дел об административных правонарушениях, в целях профилактики повторного совершения правонарушений, в отношении лиц, привлекаемых к административной ответственности, активно применяется такая мера воздействия, как направления представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (далее – представление).

Так, по состоянию на 16.12.2020 направлено 31 представление, за 2019 год направлено 106, по результатам рассмотрения которых хозяйствующими субъектами в 2020 году в 3 случаях, в 2019 году в 15 случаях не устранены причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения. В отношении указанных лиц возбуждены дела об административных правонарушениях по статье 19.6 КоАП РФ.

Депэкономки Югры проведен анализ исполнения подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства за 2019-2020 гг., по результатам которого выявлены наиболее распространенные нарушения:

1. Оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии;

2. Оборота алкогольной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательно;

3. Розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния;

4. Непредставление деклараций об объеме оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо искажение информации.

5. Осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов с нарушением требований, установленных Положением о лицензировании заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации

от 12 декабря 2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов».

Указанные нарушения могут повлечь за собой причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде.

Настоящая ведомственная программа профилактики нацелена на внедрение элементов риск-ориентированного подхода с целью снижения контрольной нагрузки на добросовестных хозяйствующих субъектов, сокращение количества проверок, автоматизацию контрольно-надзорной деятельности путем внедрения информационной системы, позволяющей осуществлять ведение учета подконтрольных субъектов (объектов), обеспечивать возможности межведомственного информационного взаимодействия, публичность деятельности (подготовка обзоров правоприменительной практики).

## **II. Цели и задачи профилактической работы.**

Основными целями программы является:

- снижение административных и финансовых издержек Депэкономки Югры и подконтрольных субъектов;
- управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений обязательных требований;
- мотивация к добросовестному, социально ответственному, правовому поведению подконтрольных субъектов.

Основные задачи программы:

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет конкретного вида государственного контроля (надзора);
- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Целевые показатели в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов 2021-2023 годы:

Показатель	Целевые значения	Формула расчета	Период, год		
			2021	2022	2023
Доля смертельных случаев причинения ущерба охраняемым законом интересам к количеству смертей	% доля смертельных случаев в результате наступления негативного последствия  Значение 2020 года - 1,63%	$D_c = \frac{C_k}{U_k} \times 100\%$ D <sub>c</sub> - доля смертельных случаев в результате наступления негативного последствия; C <sub>k</sub> - количество погибших в результате наступления негативного последствия; U <sub>k</sub> - общее количество умерших.	1,62	1,61	1,60
Исполнение программных мероприятий III раздела ведомственной программы	% исполнения  Значение 2020 года -100%	$P_{И} = \frac{P_{И}}{F_{И}} \times 100\%$ P <sub>И</sub> – результат исполнения; P <sub>И</sub> – прогнозируемое исполнение; F <sub>И</sub> – фактическое исполнение.	100% - 5 %	100% - 5 %	100% - 5 %
доля проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных и обязательных требований	% исполнения  Значение 2020 года - 5,11 %	$P_{плт} / P \times 100\%$ показатель устанавливается в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок (P) P <sub>плт</sub> - количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований	0% + 10 %	0% + 10 %	0% + 10 %

Основные этапы:

Первый этап включает в себя:

- аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды;
- организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативной правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя:

- реализацию программных мероприятий;
- использование всех инструментов профилактики, предусмотренных нормативными документами.

Реализация этапов осуществляется в 2021-2023 годах.

Досрочное прекращение программы возможно после утраты силы нормативных правовых актов, которыми регулируется утверждение и осуществление мероприятий программ профилактики.

### III. Программные мероприятия.

#### План-график реализации программных мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

№	Наименование программного мероприятия	Сроки программного мероприятия/ итог, ожидаемый результат	Ответственный исполнитель программного мероприятия	Адресаты проводимых мероприятий
1.	<b>Размещение на официальном сайте Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент) в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов (их текстов), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции</b>			
	Публикация и актуализация нормативных правовых актов, регулирующих оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции	Постоянно, в течение 5 дней с момента внесения изменений в нормативные правовые акты.  Знание подконтрольными субъектами актуальных изменений нормативных правовых актов содержащих обязательные требования	Смолянченко О.А., Черкашина Т.А.	Хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции при осуществлении услуг общественного питания
2.	<b>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, об изменениях обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции</b>			
2.1.	Актуализация на сайте Департамента руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований к	Постоянно, в течение 3 дней с момента внесения изменений в нормативные правовые акты	Черкашина Т.А. Толстогузова Н.Б. Алеева Е.А.	Хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей

	розничной продаже алкогольной продукции и декларированию ее оборота.	Соблюдение обязательных требований подконтрольными субъектами.		продукции, розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции при осуществлении услуг общественного питания
2.2.	Вручение памяток одновременно с результатом предоставления государственной услуги	Постоянно.  Соблюдение обязательных требований подконтрольными субъектами.	Отдел лицензирования	Хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции при осуществлении услуг общественного питания
2.3.	Вручение памяток при проведении мероприятий по контролю	Постоянно.  Соблюдение обязательных требований подконтрольными субъектами.	Отдел контроля и административного производства	Хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции при осуществлении услуг общественного питания
2.4.	Направление лицензиатам информационных писем о возможности подачи заявления о продлении срока действия лицензии за 90 дней до истечения срока действия лицензии	Постоянно.  Беспрерывное осуществление деятельности подконтрольными субъектами	Отдел контроля и административного производства	Хозяйствующие субъекты, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции при осуществлении услуг

				общественного питания
2.5.	Подготовка пресс-релиза о законодательстве, регулирующем лицензирование	Постоянно, в течение 5 дней с момента внесения изменений в нормативные правовые акты.  Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов.	Зотина О.Е.	Хозяйствующие субъекты, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции при осуществлении услуг общественного питания
2.6.	Актуализация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	Постоянно.  Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов.	Большаков А.А.	Хозяйствующие субъекты, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции при осуществлении услуг общественного питания
3	<b>Обобщение (не реже одного раза в год) практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции</b>			
3.1.	Обсуждение результатов правоприменительной практики	Не реже 1 раза в год.  Повышение правовой грамотности	Костин В.Д., Большаков А.А., Чернышова Н.И.	Подконтрольные субъекты, федеральные органы исполнительной власти,



		подконтрольных субъектов, единый подход к применению нормативных правовых актов.		территориальные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления.
3.2.	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Ежеквартально, До 30 октября текущего года, До 30 января следующего за отчетным года.  Соблюдение обязательных требований подконтрольными субъектами	Савкина Е.Н., Перевезенцева Н.Л.	Хозяйствующие субъекты, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции при осуществлении услуг общественного питания
3.3	Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	Постоянно  Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, единый подход к применению нормативных правовых актов.	Управление лицензирования	Хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции при осуществлении услуг общественного питания
3.4	Выдача	Постоянно	Управление	Хозяйствующие

предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Соблюдение обязательных требований подконтрольными субъектами	лицензирования	субъекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции при осуществлении услуг общественного питания
--	---	----------------	---

**План-график реализации программных мероприятий при осуществлении лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов**

№	Наименование программного мероприятия	Сроки программного мероприятия/итог, ожидаемый результат	Ответственный исполнитель программного мероприятия	Адресаты проводимых мероприятий
1.	<b>Размещение на официальном сайте Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент) в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов (их текстов), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов.</b>			
	Публикация и актуализация нормативных правовых актов, регулирующих заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов	Постоянно, в течение 5 дней с момента внесения изменений в нормативные правовые акты.  Знание подконтрольными субъектами актуальных изменений нормативных правовых актов содержащих обязательные требования	Толстогузова Н.Б., Черкашина Т.А.	Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов
2.	<b>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по</b>			

	<b>вопросам соблюдения обязательных требований, об изменениях обязательных требований в сфере осуществления лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов</b>			
2.1.	Актуализация на сайте Департамента руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований-к заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов	Постоянно, в течение 5 дней с момента внесения изменений в нормативные правовые акты  Соблюдение обязательных требований подконтрольными субъектами.	Зотина О.Е. Толстогузова Н.Б. Алеева Е.А.	Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов
2.2.	Подготовка пресс-релиза о законодательстве, регулирующем лицензирование	Постоянно, в течение 5 дней с момента внесения изменений в нормативные правовые акты.  Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов.	Зотина О.Е.	Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов
2.3.	Актуализация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	Постоянно.  Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов.	Большаков А.А.	Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов
3	<b>Обобщение (не реже одного раза в год) практики осуществления лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов.</b>			
3.1.	Обсуждение результатов правоприменительной практики	Не реже 1 раза в год.  Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, единый подход к применению нормативных	Костин В.Д., Большаков А.А., Чернышова Н.И.	Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработку и реализацию, федеральные

		правовых актов.		органы исполнительной власти, территориальные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления.
3.2.	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Ежеквартально, До 30 октября текущего года, До 30 января следующего за отчетным года.  Соблюдение обязательных требований подконтрольными субъектами.	Савкина Е.Н., Перевезенцева Н.Л.	Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов
3.3	Консультирование по вопросам, в сфере осуществления лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов.	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, единый подход к применению нормативных правовых актов.	Управление лицензирования	Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов
3.4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных	Постоянно  Соблюдение обязательных требований	Управление лицензирования	Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по заготовке,

	требований	подконтрольными субъектами.		хранению, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов
--	------------	-----------------------------	--	---

#### **IV. Ресурсное обеспечение программы.**

Потребность в дополнительном ресурсном обеспечении отсутствует.

#### **V. Механизм реализации программы.**

Назначить руководителем (координатором) программы заместителя директора Департамента – начальника управления лицензирования Депэкономки Югры.

Руководитель программы:

- организует ведение и подготовку ежеквартальной отчетности по реализации программы;
- осуществляет мониторинг реализации программы;
- проводит предварительную оценку ожидаемой эффективности и результативности программы;
- предоставляет всем заинтересованным лицам информацию о ходе и результатах реализации программы.

Ежегодно по итогам реализации программы руководитель программы представляет директору Депэкономки Югры:

- доклад об итогах реализации программы,
- предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной календарный год.

Назначить ответственным помощником (советником) руководителя по профилактической работе заместителя начальника управления – начальника отдела контроля и административного производства управления лицензирования Депэкономки Югры

Возложить на советника руководителя по профилактической работе полномочия по организации и координации профилактической работы управления лицензирования Депэкономки Югры, а также ответственность за ее состояние. Отчет по реализации программы профилактики предоставляется руководителю программы ежеквартально, не позднее 15 июля и 15 декабря текущего года.

Определить структурное подразделение Депэкономки Югры, ответственное за организацию и проведение программных мероприятий ведомственной программы профилактики – управление лицензирования Депэкономки Югры.

Назначить заместителя начальника отдела лицензирования управления лицензирования Депэкономки Югры ответственным за накопление и обработку информации, необходимой для планирования и контроля профилактической работы.

## VI. Оценка эффективности программы.

Определить на текущем этапе развития практики контрольно-надзорной деятельности Депэкономки Югры, как первый («интуитивный») уровень зрелости ведомственной системы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для оценки эффективности программных мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции применяются следующие показатели:

Номер показателя	Наименование показателя	Формула расчета показателя	Значение показателей
1	Размещение на официальном сайте Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент) в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов (их текстов), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	Абсолютный числовой показатель количества размещенных на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» публикаций и актуализаций нормативных правовых актов, регулирующих оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции за отчетный период	ед.

2	<p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, об изменениях обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции</p>	<p><math>I = Ar + Bp1,2 + Ip1 + Pr + App</math>  I - Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, об изменениях обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции  Ar- Актуализация на сайте Департамента руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований;  Bp1- Вручение памяток одновременно с результатом предоставления государственной услуги;  Bp2- Вручение памяток при проведении мероприятий по контролю;  Ip1- Направление лицензиатам информационных писем о возможности подачи заявления о продлении срока действия лицензии за 90 дней до истечения срока действия лицензии;  Pr- Подготовка пресс-релиза о законодательстве, регулирующем лицензирование;  App- Актуализация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.</p>	ед.
---	---	--	-----

3	Обобщение (не реже одного раза в год) практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	$O = O_{пп} + P_o + K + B_{п}$ O - Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции O <sub>пп</sub> - Обсуждение результатов правоприменительной практики; P <sub>о</sub> - Размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений; K - Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции; B <sub>п</sub> - Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.	ед.
---	---	---	-----

Для оценки эффективности программных мероприятий при осуществлении лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов применяются следующие показатели:

Номер показателя	Наименование показателя	Формула расчета показателя	Значение показателей
1	Размещение на официальном сайте Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент) в сети «Интернет» перечней нормативных правовых	Абсолютный числовой показатель количества размещенных на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» публикаций и актуализаций нормативных правовых актов, регулирующих заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов.	ед.



	<p>актов (их текстов), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов.</p>		
2	<p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, об изменениях обязательных требований в сфере осуществления лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов.</p>	<p><math>I = Ar + Pr + App</math>  I- Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, об изменениях обязательных требований в сфере осуществления лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов.  Ar- Актуализация на сайте Департамента руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований;  Pr- Подготовка пресс-релиза о законодательстве, регулирующем лицензирование;  App- Актуализация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.</p>	ед.
3	<p>Обобщение (не реже одного раза в год) практики осуществления лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных</p>	<p><math>O = Oпп + Pо + K + Bп</math>  O-Обобщение практики осуществления лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома</p>	ед.

	<p>требований при осуществлении лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов</p>	<p>черных металлов, цветных металлов</p> <p>Опп- Обсуждение результатов правоприменительной практики;</p> <p>Ро -Размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;</p> <p>К- Консультирование по вопросам, в сфере осуществления лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов;</p> <p>Вп- Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.</p>	
--	--	--	--

Результаты оценки опубликовать на официальном сайте Депэкономки Югры.